



联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

中国世界自然遗产和世界地质公园 发展与展望

Development and Prospect of Natural World Heritage and Global Geoparks in China

国家林业和草原局自然保护地管理司

Department of Natural Protected Areas Management,
National Forestry and Grassland Administration

2018.11





联合国教育
科学及文化组织



联合国教科文组织
世界地质公园

主要内容Contents

一、中国世界自然遗产和世界地质公园发展现状 **Current Status of Natural World Heritage and Global Geoparks in China**

二、面临的机遇和挑战 **Opportunities & Challenges**

三、世界自然遗产和世界地质公园事业展望 **The Way Forward**





联合国教育、
科学及文化组织



联合国教科文组织
世界地质公园

一、中国世界自然遗产和世界地质公园发展现状

Current Status of Natural World Heritage and Global Geoparks in China

- 中国于1985年加入《世界遗产公约》，起步较晚，但发展迅速，在遗产申报、保护管理、制度创新、能力建设、社会服务等方面取得了巨大的成就，**成为世界遗产大国**。
- 中国于1985年建立了第一个国家级地质自然保护区，积极开展地质遗迹资源保护工作，并成为**联合国教科文组织世界地质公园网络的主要发起国**。
- 中国世界遗产和世界地质公园事业的发展促进了中国和世界的文化交流，成为**中国改革开放的排头兵**。
- 近年来，党中央将生态文明提升到前所未有的高度，世界遗产、世界地质公园等自然保护地受到了高度重视。





联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

自然保护地在国家生态文明建设中的战略定位

The Role of Natural Protected Areas in Ecological Civilization Construction

- 建立以国家公园为主体的自然保护地体系是党的十九大提出的重要改革任务之一，是贯彻落实习近平生态文明思想、建设美丽中国的重要举措。
- 自然保护地是生态建设的核心载体，是美丽中国的重要象征，是我国实施自然保护战略的重要基础，在维护国家生态安全中处于首要地位。





(一) 成功申报一批世界自然遗产和世界地质公园

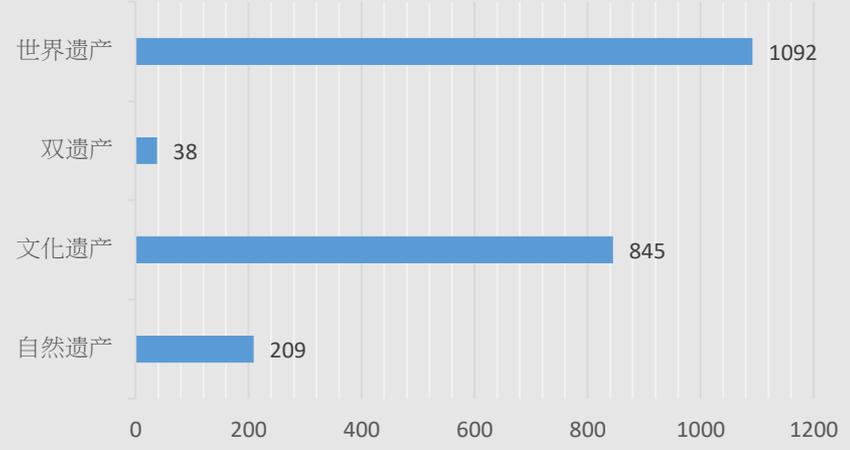
An Enormous Quantity of Natural World Heritage and Global Geoparks in China

➤ 世界自然遗产

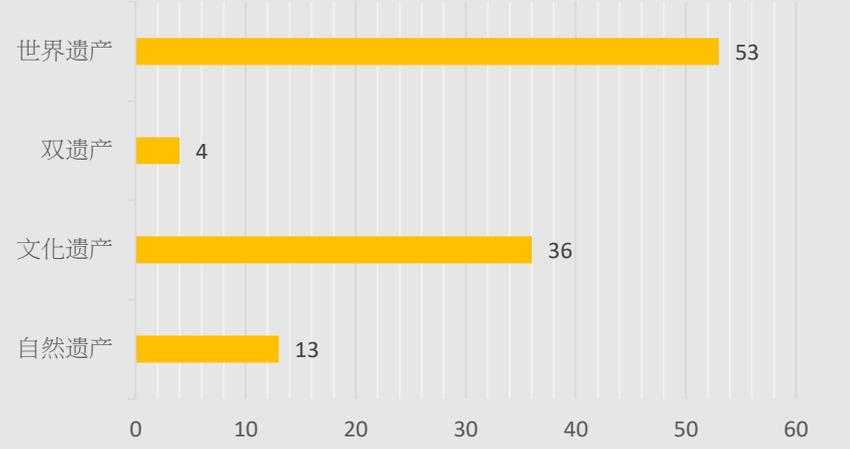
Natural World Heritage

- 截至2018年，世界遗产共有1092处，其中**文化遗产**845处，**自然遗产**209处，**自然与文化双遗产**38处。涉及到167个**缔约国**，**跨界遗产**37处。
- 2处遗产已被**除名**，**濒危遗产**54处，**预备名录**共1698处。
- 截至目前，中国共有**53项**世界遗产，其中，**36项**文化遗产，**13项**自然遗产，**4项**自然与文化双遗产。
- 中国世界自然遗产、双遗产的比例基本和全球一致

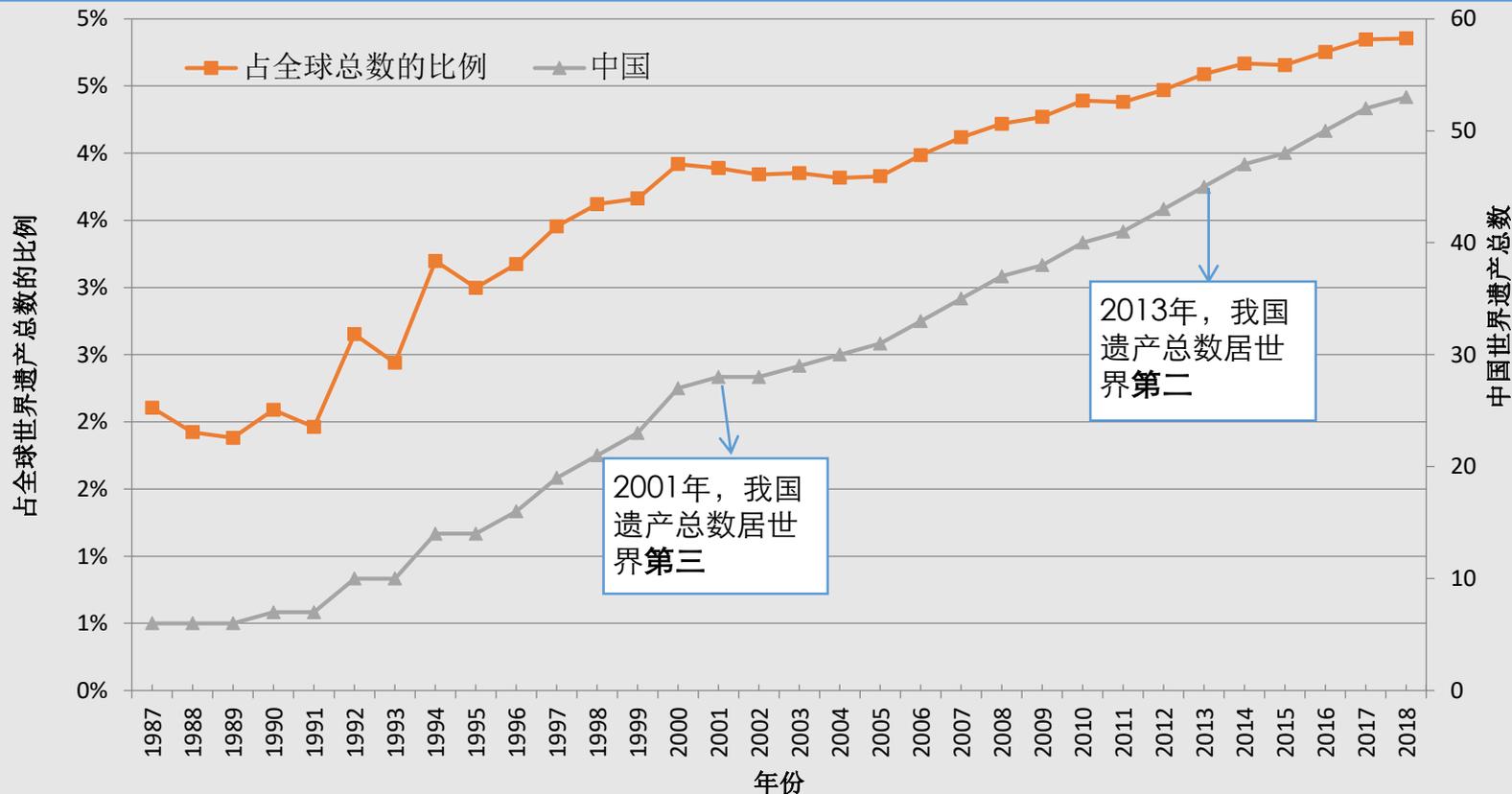
全球



中国



- 中国遗产总量位列**世界第二位**，仅以一名之差次于意大利；自然遗产总量独居**世界第一**；自然与文化双遗产总量和澳大利亚**并列世界第一**
- 世界遗产数量增长最快的国家之一，平均每年递增1.6处





- 我国世界遗产分布，大致以胡焕庸线为界，东南地区相对集中。虽然**西北地区分布相对稀疏**，却是世界自然遗产的**重要潜力区**。
- **遗产资源类型多样**，世界遗产10条标准都有涉及。





中国自古“天人合一”的理念，在双遗产、文化景观遗产得到充分体现，泰山、黄山、峨眉山—乐山大佛、武夷山等所具有的自然与文化和谐交融的突出特点，很好地丰富了世界遗产的科学价值和人文内涵。







联合国教育、
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

有大量预备和储备项目，形成遗产申报梯队，包括： Better preparation for World Heritage applications

➤ 中国世界遗产预备清单 UNESCO Tentative list

1996年开始申报《预备清单》，至今59个项目列入《世界遗产预备清单》，其中30项自然遗产、自然与文化双遗产项目。

➤ 中国国家自然遗产、自然与文化双遗产预备名录 Natural Heritage and Natural and Cultural Heritage Tentative List of China

2006年开始建立该名录，作为《中国世界遗产预备清单》的预备项目库。至今已有45个项目。

➤ 数量众多的国家级、省级自然保护地 Natural Protected Areas at National and Provincial Level



世界地质公园 Global Geoparks

- 截至目前，列入世界地质公园网络总数为140个，来自38个国家和地区。
- 我国拥有世界地质公园37个，是数量最多的国家。
- 我国世界地质公园面积累计4.6余万平方公里。

中国世界地质公园分布图



- 中国是世界上地质遗迹资源比较丰富，分布地域较为广阔，种类比较齐全的少数国家之一。
- 中国是世界上最早提出并最先由政府部门组织建立国家地质公园的国家，也是全球建立地质公园最早的国家之一。

按地质遗迹
科学价值和
管理等级分
为**三级**：

世界地质公园

37

国家地质公园

270

省级地质公园

315

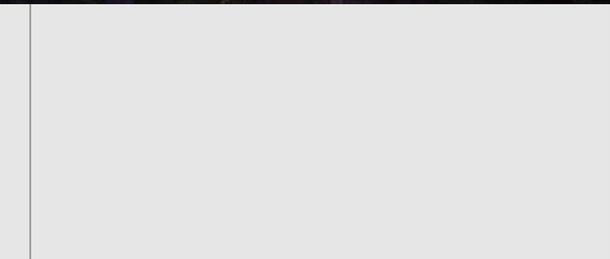


联合国教育、
科学及文化组织



联合国教科文组织
世界地质公园







联合国教育、
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

(二) 逐步建立符合中国国情的管理体制机 Management Systems and Mechanisms within the Chinese Context

1、法制建设逐步加强 Improvement of legal systems

➤世界遗产

已构建国家、省、遗产地由法律、国家法规、地方性法规、遗产地专项法规组成的法制化体系

- 国家层面

《风景名胜区条例》 《中华人民共和国自然保护区条例》 《中华人民共和国文物保护法》

- 地方层面

世界自然遗产、自然与文化双遗产都有省级人大颁布的保护条例或省级人民政府颁布的保护管理办法

➤世界地质公园

先后制订了《全国地质遗迹保护规划》，编制了《国家地质公园申报评审制度》，出版了《国家地质公园建设工作指南》，出台了《国家地质公园规划编制技术要求》、《国家地质公园评审标准》、《国家地质公园建设验收标准》及《国家地质公园建设标准》等文件，极大地促进了地质公园事业的发展。





联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

2、管理机构陆续完善 Establishment of management bodies

➤世界遗产

国家、省、遗产地的三级保护管理体制已基本建立，不少省份专门成立了世界遗产管理部门；绝大多数世界遗产地还专门成立了保护管理机构，落实了经费、人员，职能得到进一步强化。

➤世界地质公园

绝大多数世界及国家地质公园都已落实了管理机构。





联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

3、技术支撑不断强化 **Strengthening of technical support**

- 成立了世界遗产专家委员会，涵盖生物多样性、地质地貌、景观园林、规划管理等研究领域的专家，为世界自然遗产申报和保护工作提供决策咨询和智力支持。
- 地质公园积极整合已有研究资源，与国内外相关科研机构、大专院校等建立良好的合作伙伴关系，开展各种科学研究。





联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

4、规划管控持续执行 **Enhancement of planning regulations**

➤世界遗产

按照世界遗产保护管理要求，各世界自然遗产均具有相应的保护管理规划，作为保护、管理、监测、评估的依据。

➤世界地质公园

加强地质公园规划的编制和规划实施的事中事后监管，确保各项保护措施落到实处。





联合国教育、
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

(三) 可持续发展的生动实践 Practices of Sustainable Development

1、以保护为核心多种方式促进基本民生发展 Promoting basic livelihood development in various ways with strict protection

- ▶ 世界自然遗产地始终坚持资源保护与民生发展相结合，通过**特许经营、利益共享、生态补偿、生活补助**等多种方式惠及民众、改善民生，促进遗产地保护与当地社区居民生产生活协调发展。
- ▶ 位于贫困地区国家地质公园有102处（含在建），占国家地质公园总数的42%，世界地质公园13处，占我国世界地质公园总数的35%。贫困地区地质公园建设，不但极大地带动了当地农民增收，还形成了**脱贫致富的长效机制**。

2、以可持续利用理念带动地方优化发展模式

Promotion of local development with the sustainable use concept



联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

- ▶ **世界遗产是国内外游客首选旅游目的地。** 各遗产地通过开展适当的旅游展示活动，拉动了住宿、餐饮、交通、土特产加工、手工艺制作等相关产业的发展。

据统计，仅2014年，各遗产地就为地方带来直接旅游收入73亿元。

- ▶ 地质公园的建立，使当地政府获得了宣传和提升自身的国家级和世界级平台。**地质旅游成了地方经济发展新的增长点**，带动了当地百姓就业和环境的改善。

到2013年底，国家级和世界级地质公园累计接待游客达12.33亿人次，旅游总收入5961.82亿元。



3、发挥科普教育功能 Promotion of educational and information programs



联合国教育、科学及文化组织
联合国教科文组织
世界地质公园

- 以世界遗产博物馆、陈列馆和遗产本体为基地，开展爱国主义教育和资源环境保护教育，大力推动了社会主义精神文明建设与社会建设。
- 地学科普是地质公园的重要理念，成为地质公园的一大亮点。地质公园通过开展公众教育、地学旅游、社区合作，使地质公园理念深入人心。





联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

二、机遇和挑战 Opportunities & Challenges

（一）当前的机遇 **Current Opportunities**

➤ 生态文明制度建设

生态文明建设纳入“五位一体”的总体布局，作为建设美丽中国的重大部署，自然保护地事业已成为国家战略性目标。

➤ 自然保护地体系建设

建立以国家公园为主体的中国的自然保护地体系，统一管理自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等各类保护地。

➤ 一带一路的建设

为世界自然和文化遗产、世界地质公园的申报和保护创造了良好的外部环境。



(二) 面临的挑战 Challenges

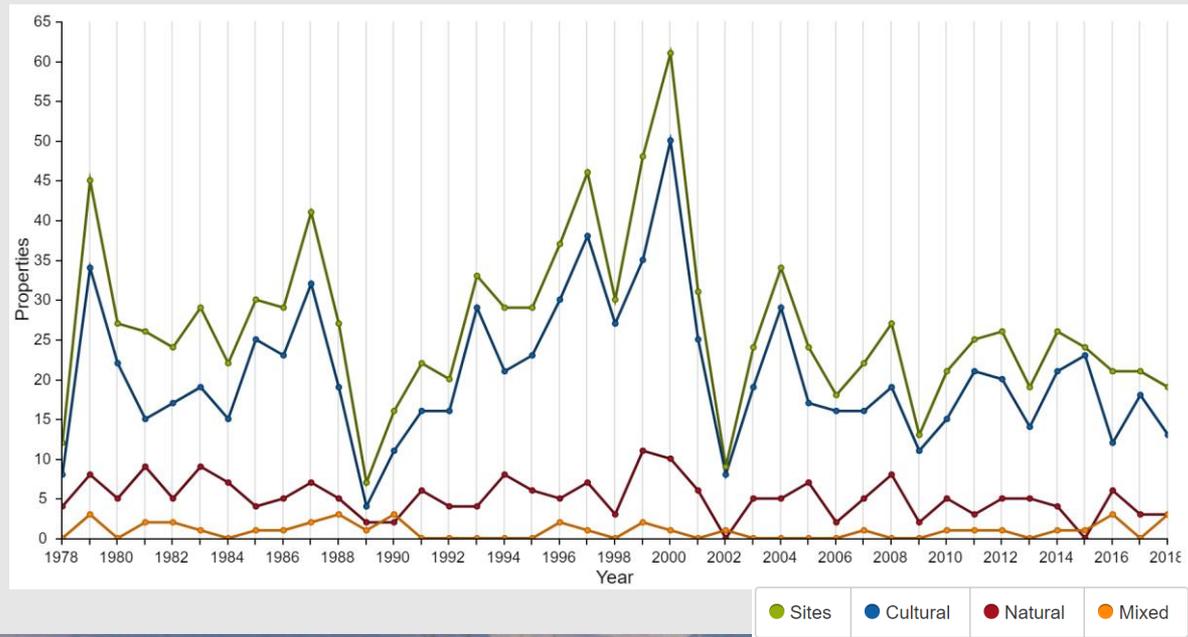


联合国教育、科学及文化组织
联合国教科文组织
世界地质公园

1、国际规则变化 Changes in International Rules

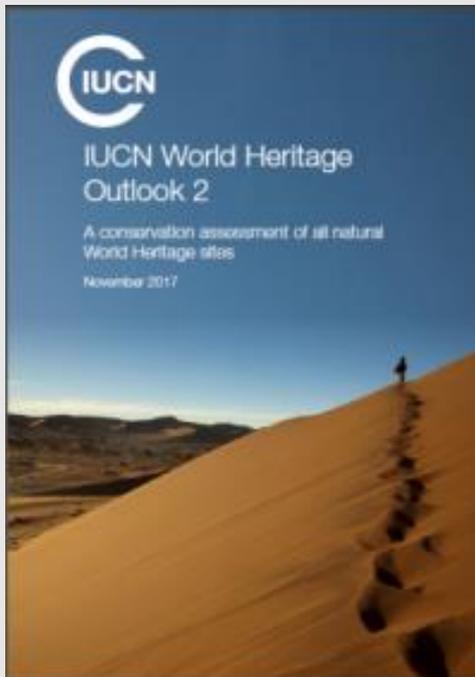
➤ 申报难度增大 Increasingly Difficult to Be Nominated

- 每年每个国家向世界遗产中心的申报项目数量由2项减为1项，受理申报项目总数由45项减至35项。
- 世界遗产申报越来越严格，每年新增世界遗产数量有递减趋势
- 世界自然遗产相对文化遗产来讲，所占比例一直较小



➤ 保护要求提高 Rise of Protection Requirement

- 国际上对世界遗产工作的战略重心也从**数量的增长**转变为对**已有遗产地的保护监督**，世界遗产的保护状况也越来越受到相关国际组织、技术咨询机构的广泛关注。
- IUCN已经建立**全球在线专家独立测评系统**，在日后针对世界自然遗产地及双遗产地的监测与评估将更为严格。



IUCN世界遗产展望 (IUCN World Heritage Outlook), 是全球第一个对**世界自然遗产**保护情况进行全面评估的项目





联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

2、自身的压力 Internal Weaknesses

- 面积大，范围广，类型多样，情况复杂
- 保护地管理体制改革起步较晚，存在制度不完善、资金短缺、能力建设薄弱、研究滞后等问题





联合国教育、
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

3、保护与发展矛盾

Conflicts between Conservation and Development

- 快速**城镇化**和高速发展的**旅游业**对遗产地和地质公园形成压力
- 中国的自然遗产地及缓冲区范围内会存在**大量当地居民和人类活动**
- 很多遗产地和地质公园位于**贫困地区**，带动地方社会经济发展的压力较大



三、世界自然遗产和世界地质公园事业展望

The Way Forward

(一) 提高认识 Deepen the Understanding

保护好自然文化遗产、地质公园等保护地，不仅关系到**国土生态的安全**，更是提供**人民美好生活需要**的重要物质保障，也是我们作为《世界遗产公约》缔约国**向国际社会做出的庄严承诺**。

坚持保护优先的理念

- 保护是核心，旅游利用不能凌驾于资源保护之上。
- 不能以短期的利益代替长期利益，不能以当代人的利益代替世世代代人的长远利益。
- 处理好与周边城镇、乡村的关系，避免遗产地或地质公园被“蚕食”。

坚持自然保护地的公益性

- 公共服务均等化，遗产资源不能成为少数人牟利的工具；
- 不能将遗产地、地质公园等同于一般的旅游景区或度假区；
- 坚持服务与反馈社会，发挥正能量。



联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

(二) 完善体制机制 Improve management systems and mechanisms

- 完善相关规章制度，推进世界遗产和世界地质公园保护的**法制化、规范化**
- 依法加强**管理机构建设**
- 规范世界自然遗产申报，**建立动态预备清单制度**
- 建立健全**专家决策咨询制度**
- 建立完善**社区利益分享机制**





联合国教育
科学及文化组织

联合国教科文组织
世界地质公园

(三) 深化国际合作 Deepen international cooperation

- ▶ 进一步加强与有关国际组织和政府机构的多层次多领域的广泛合作，加强政策、信息、技术等方面的资源共享和项目合作，加强遗产人才的交流培养。
- ▶ 加强区域交流合作，特别是周边国家和一带一路沿线国家
- ▶ 推进保护管理经验的交流互鉴，对外宣传中国遗产地和地质公园保护管理成就、经验和模式，对内借鉴国外遗产地保护的有益经验和技能。
- ▶ 增强参与世界自然遗产和世界地质公园国际事务的主动性，不断扩大中国在相关领域的国际影响力，向世界贡献中国方案。





联合国教育
科学及文化组织



联合国教科文组织
世界地质公园

(四) 强化监督管理 Strengthen supervision and management

- 加强自然保护地保护管理状况的**监测、督察和保护成效**评估。
- 利用**卫星遥感**等现代科技手段，加强对遗产地的监测和管理，及时发现问题，依法严肃查处违法违规行为，切实维护保护地的完整性和原真性。
- 开展“**智慧保护地**”建设，完善资源环境监测、视频监控、指挥调度、客流量监测等业务系统，提升遗产地的精细化管理水平，促进遗产保护管理的科技化和现代化。





联合国教育
科学及文化组织



联合国教科文组织
世界地质公园

(五) 加强科学研究和能力建设 Strengthening Scientific Research and Capacity Building

- 广泛组织相关学科专家和科研人员，**加强基础性研究**，参与遗产地研究、调查、监督和宣传等工作。
- **搭建各类学术交流平台**，注重人才培养和梯队建设，增强我国在相关领域的学术“话语权”。

(六) 加强宣传教育 Strengthening Publicity and Education

结合每年开展的“**文化和自然遗产日**”纪念活动，提升全社会对自然文化遗产的保护意识，实现自然遗产全民共有、全民共享、全民公益。





联合国教育
科学及文化组织



联合国教科文组织
世界地质公园

谢谢！
Thanks !

